

Crna Gora  
Opština Tivat  
Broj 01-110/21-55  
Tivat, 21-01-2021

**OBRAZAC**

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE**

**PREDLAGAČ PROPISA**

**Opština Tivat**

**NAZIV PROPISA**

**ODLUKA O ZARADAMA LOKALNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA**

**1. Definisanje problema**

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?
- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?
- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom izvršiće se usklađivanje Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Opštini Tivat sa Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20), Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19) i Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Tivat ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 40/20)
- Zakonski osnov za donošenje Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Opštini Tivat sadržan je u odredbama Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19) i Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20),
- Zakonom o lokalnoj samoupravi izvršena je kategorizacija radnih mjesta i zvanja lokalnih službenika i namještenika, kojom su radna mjesta u organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi utvrđena u okviru 4 kategorije, dok se u okviru kategorija radnih mjesta može utvrditi jedan ili više nivoa sa odgovarajućim zvanjima.
- Takođe Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Tivat, utvrđena su i kategorisana pojedina zvanja u upravi opštine Tivat u okviru visoko rukovodnog kadra, kao i uslovi za njihovo vršenje.
- Problem koji treba da riješi nova Odluka o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Opštini Tivat jeste trenutna neusaglašenost sa novim Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
- Uzrok problema je donošenje izmjena Zakona o lokalnoj samoupravi koji predviđa nova zvanja državnih službenika i namještenika i Zakona o zaradama zaposlenih u javnom, koji predviđa drugačije koeficijente za obračun zarade u okviru podgrupe C.
- Ovom Odlukom zadržani su dosadašnji koeficijenti za obračun zarada u okviru kategorija ekspertska – rukovodni kadar, ekspertski kadar, izvršni kadar i namještenici, dok je došlo do

povećanja koeficijenata za obraun zarada u okviru kategorije visoko rukovodni kadar, te se ne može smatrati da postoje oštećeni subjekti.

- Bez promjene propisa problem bi evoluirao pri utvrđivanju zarada lokalnih službenika usled neusaglašenosti zakonskog i podzakonskog propisa, što bi dalje dovelo i do utvrđivanja nezakonitosti, odnosno neustavnosti odredbi Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika u Opštini Tivat.

Detaljno poređenje koeficijenata stare i nove odluke dato je u tabeli:

Važeća odluka	Broj i opis relevantnih osnova	Nova odluka	Broj i opis relevantnih osnova	Obrazloženje (obraložiti razlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje novog koeficijenta, kao i sve druge izmjene u odnosu na važeći propis)
Visoko rukovodni kadar;	Sekretari sekretarijata 14.70 Sekretar Skupštine Opštine 14.70 Direktori direkcija 14.70 Starješina posebne službe 12.97 Rukovodilac stručne službe 11.67 Pomoćnik starješine organa 11.67 Savjetnik predsjednika opštine 10.81	Visoko rukovodni kadar	<b>Nivo 1</b> - sekretar sekretarijata, direktor direkcije, glavni gradski arhitekta, zaštitnik imovinsko - pravnih interesa - <b>15.56</b> <b>Nivo 2</b> - komandir službe zaštite, rukovodilac posebne službe, menadžer opštine - <b>13.83</b> <b>Nivo 3</b> - pomoćnik sekretara sekretarijata, pomoćnik direktora direkcije, pomoćnik rukovodioca posebne službe, zamjenik komandira službe zaštite – <b>12.97</b>	Predloženom Odlukom izvršeno je usklašavanje zvanja visoko rukovodnog kadra sa Zakonom o lokalnoj samoupravi. U okviru kategorije predviđena su tri nivoa, za razliku od prethodne odluke koja nije prepoznavala nivoe. Takođe izvršeno je usklađivanje koeficijenata sa Zakonom o zarada, jer navedeni Zakon više ne prepoznaje koeficijent 14.70, te za nivo jedan visoko rukovodnog kadra novom odlukom je predviđen koeficijent 15.56. Samim tim i u nivou dva i tri izvršeno je povećanje

				keficjenata. U odnosu na raniju odluku predviđena su zvanja: glavni gradski arhitekta, zaštitnik imovinsko-pravnih interesa i menadžer opštine čija su zvanja i poslovi utvrđeni Zakonom o lokalnoj samoupravi.
Ekspertsko rukovodni kadar –	<p><b>Nivo 1</b> načelnik ili rukovodilac sektora ili drugo odgovarajuće zvanje - 9.4</p> <p><b>Nivo 2</b> šef ili kordinator službe, odjeljenja ili drugo odgovarajuće zvanje -8.5</p>		<p><b>Nivo 1</b> glavni inspektor glavno ovlašćeno službeno lice – 9.4</p> <p><b>Nivo 2</b> načelnik, rukovodilac i drugo odgovarajuće zvanje – 9.4</p> <p><b>Nivo 3</b> šef, kordinator ili drugoo odgovarajuće zvanje – 8.5</p>	U odnosu na važeću odluku predviđen je novi nivo 1 u kojem su zvanja 1 glavni inspektor glavno ovlašćeno službeno lice,šef područne jedinice službe komunalne policije, a sve u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.
Ekspertski kadar	<p><b>Nivo 1</b> samostalni savjetnik I, inspektor I, ovlašćeno službeno lice I, viši unutrašnji revizor - 7.4</p> <p>Samostalni savjetnik II, inspektor II,ovlašćeno službeno lice II, stariji unutrašnji revizor – 7.2</p> <p>Samostalni savjetnik III, inspektor III, ovlašćeno službeno lice III, mlađi unutrašnji revizor – 7.0</p> <p><b>Nivo 2</b></p> <p>viši savjetnik I 6.5</p> <p>viši savjetnik II 6.1</p> <p>viši savjetnik II 5.9</p> <p><b>Nivo 3</b></p> <p>savjetnik I 5.5</p> <p>savjetnik II 5.1</p> <p>savjetnik II 4.8</p>		<p><b>Nivo 1</b> samostalni savjetnik I, inspektor I, ovlašćeno službeno lice I, viši unutrašnji revizor - 7.4</p> <p>Samostalni savjetnik II, inspektor II,ovlašćeno službeno lice II, stariji unutrašnji revizor – 7.2</p> <p>Samostalni savjetnik III, inspektor III, ovlašćeno službeno lice III, mlađi unutrašnji revizor – 7.0</p> <p><b>Nivo 2</b></p> <p>viši savjetnik I 6.5</p> <p>viši savjetnik II 6.1</p> <p>viši savjetnik II 5.9</p> <p><b>Nivo 3</b></p> <p>savjetnik I 5.5</p> <p>savjetnik II 5.1</p> <p>savjetnik II 4.8</p> <p><b>Nivo 4</b></p> <p>saradnik I 4.6</p> <p>saradnik II 4.4</p> <p>saradnik II 4.2</p>	U odnosu na važeću odluku predviđena su zvanja saradnika I, II i III u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i
Izvršni kadar	<p><b>Nivo 1</b> vatrogasac-spasilac 5.1 samostalni referent 4.1</p>	Izvršni kadar	<p><b>Nivo 1</b> vatrogasac-spasilac 5.1</p>	U kategoriji izvršnog kadra jedina izmjena



	<b>Nivo 2</b> viši referent 3.8 <b>Nivo 3</b> referent 3.5		samostalni referent, komunalni policajac 4.1 <b>Nivo 2</b> viši referent, komunalni policajac 3.8 <b>Nivo 3</b> referent 3.5	se odnosi da je novom odlukom predviđen komunalni policajac u okviru nivoa 1 i 2, u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi
Namještenici	<b>Nivo 1</b> viši namještenik I 3.1 <b>Nivo 2</b> viši namještenik II 2.9  <b>Nivo 3</b> namještenik 2.6	Namještenici	<b>Nivo 1</b> viši namještenik I 3.1 <b>Nivo 2</b> viši namještenik II 2.9  <b>Nivo 3</b> namještenik 2.6	

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Cilj koji se postiže ovim propisom je usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20), Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19) i Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Tivat ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 40/20).

## 3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje nove Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika Opštine Tivat je neophodno zbog usaglašavanja iste sa Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 38/20), Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19). Stoga nije moguće razmatrati status quo opciju.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa neće usloviti uticaj niti troškove za građane i privredu.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?

U skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o zaradama u javnom sektoru, predlog odluke je upućen Ministarstvu finansija radi pribavljanja prethodne saglasnosti.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa i da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Kako je u pitanju propis čija obaveza donošenja je propisana zakonom, a kako njeno donošenje neće usloviti uticaje niti troškove na građane i privredu, nisu vršene konsultacije.

Za eksternom podrškom nije bilo potrebe pa samim tim nije ni korišćena.

Konsultacije sa zainteresovanim korisnicima nisu izvršene jer je riječ isključivo o usklađivanju podzakonskog propisa sa zakonom.

U skladu sa članom 23 stav 1 Zakona o zaradama u javnom sektoru, predlog odluke je upućen Ministarstvu finansija radi pribavljanja prethodne saglasnosti.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring nad primjenom ovog propisa vršiće organ uprave nadležan za poslove Budžeta.

Datum i mjesto

Tivat 21.01.2021



PREDSJEDNIK OPŠTINE

